

УДК 343.976

*Е. А. Шекк**старший научный сотрудник Научно-исследовательского института
Университета прокуратуры Российской Федерации*

ПРОФИЛАКТИКА НАРКОПОТРЕБЛЕНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ БОРЬБЫ С ПРИТОНОСОДЕРЖАТЕЛЬСТВОМ В РОССИИ

Рассмотрение вопросов противодействия притоносодержательству в России в современных условиях невозможно без оценки деятельности по предупреждению рассматриваемого посягательства. Преступность, связанная с незаконным оборотом наркотиков*, существует в прямой связи и взаимодействует с наркопотреблением. Анализ правоприменительной практики в Российской Федерации по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 232 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК) [1, ст. 2, ст. 2.1], показал, что в подавляющем большинстве случаев в ходе расследования уголовных дел профилактические меры не применяются либо являются формальными. Так, лица, вовлекшие в употребление наркотиков фигурантов уголовных дел, чаще всего не устанавливаются, источник приобретения наркотиков выясняется формально, что в последствии не позволяет оценить профилактическую работу по данной категории уголовных дел как эффективную. Для восполнения этого пробела можно обозначить важные и не в полной мере задействованные направления предупреждения рассматриваемых преступлений.

По данным медицинской статистики, специализированными медицинскими организациями Минздрава России в 2021 г. зарегистрировано 1 774 229 наркологических расстройств, или 1213,8 в расчете на 100 тыс. населения. Каждый пятый случай из них — расстройство, связанное с употреблением наркотиков (21,9 %). На конец 2021-го отчетного года состояло под диспансерным наблюдением 1 580 114 пациентов, что на 1,0 % меньше, чем в 2020 г. (1 596 482 пациента). В общей сложности в 2021 г. зарегистрировано 388 392

* Под наркотиками здесь и далее понимаются наркотические средства и психотропные вещества, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, аналоги наркотических средств и психотропных веществ, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, включенные в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации.

пациента с психическими расстройствами и расстройствами поведения, вызванными употреблением наркотиков, при этом показатель общей заболеваемости составил 265,7 на 100 тыс. населения; по сравнению с 2020 г. отмечен его рост на 2 %. Число пациентов, состоящих под диспансерным наблюдением с алкоголизмом и пагубным употреблением алкоголя, по сравнению с 2020 г. сократилось (соответственно на 2,3 и 0,4 %), а с наркоманией и пагубным употреблением наркотиков, напротив, увеличилось (соответственно на 2,2 и 3,9 %). Таким образом, диспансерные контингенты в 2021 г. имеют тенденцию к снижению, однако это происходит преимущественно за счет пациентов с алкогольными расстройствами [2, с. 28].

Профилактике незаконного потребления наркотиков и предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в России уделяется достаточно много внимания на государственном уровне. Среди основных задач антинаркотической политики в документах стратегического планирования Российской Федерации обозначено формирование на общих методологических основаниях единой системы комплексной антинаркотической профилактической деятельности [3]. Федеральный закон № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» определил сразу несколько направлений профилактики незаконного потребления наркотиков через совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании [4]. Для реализации этих направлений следует прежде всего выделить те группы риска, на работу с которыми должны быть приоритетно ориентированы субъекты профилактики. Таковыми являются:

лица, потребляющие наркотики без назначения врача (пагубное потребление наркотиков);

лица с установленным диагнозом «наркомания», находящиеся под диспансерным наблюдением;

лица, участвующие в незаконном обороте наркотиков, привлекаемые к соответствующему виду ответственности;

лица, организующие и содержащие притоны для потребления наркотиков, а также лица, предоставляющие помещения для этих целей;

лица, осужденные за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков;

лица, которым судом назначена отсрочка отбывания наказания по ст. 82.1 УК [1];

лица, на которых судом возложена обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и социальную реабилитацию в соответствии со ст. 72.1 УК [1];

лица, освобожденные после отбытия наказания за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Кроме того, особенно важно проводить профилактическую работу среди детей и несовершеннолетних, находящихся в сложной жизненной ситуации, в том числе проживающих в семьях с наркозависимыми родственниками. С этим мнением согласны эксперты. Результаты криминологических исследований показывают, что в сфере притоносодержательства типична ситуация, когда до рождения ребенка 3–4 года женщина потребляла наркотики, не попадая в поле зрения органов здравоохранения. После рождения ребенок какое-то время растет в условиях функционирующего наркопритона, пока эта преступная деятельность не будет пресечена правоохранительными органами (средний период функционирования наркопритона — 1 год) [5, с. 88–89].

Основой профилактического воздействия применительно к притоносодержательству следует считать профилактический обход административного участка, регламентированный приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» [6]. Данное мероприятие включает в себя посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на административном участке (при необходимости обследуются подъезды, чердачные и подвальные помещения жилых домов, пустующих и подлежащих сносу строений); посещение лиц, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел; знакомство с жильцами квартир (жилых домов, комнат), встречи для решения вопросов взаимодействия с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на административном участке.

Как справедливо отмечается в п. 25.4 указанной Инструкции, при проведении профилактического обхода особое внимание участковый уполномоченный полиции должен уделять информации о лицах, страдающих алкоголизмом и наркоманией, а также о случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений. Одновременно следует отметить, что в предыдущей версии обозначенного приказа указывалось также на необходимость непосредственного выявления наркопритонов на вверенной участковому территории, что представляется актуальным и в нынешней

криминальной ситуации. Своевременное реагирование участкового уполномоченного полиции на жалобы жильцов, на характерные признаки незаконного оборота наркотиков на вверенной территории позволяют обеспечивать не только сокращение числа наркопритонов, но и в целом предупреждение наркопреступности на ранней стадии; выявлять лиц, склонных к потреблению наркотиков, своевременно устранять причины и условия, способствующие совершению правонарушений.

Результаты анализа прокурорской практики за 2020–2022 гг. свидетельствуют также, что вовлечение в потребление наркотиков зачастую происходит в учебных заведениях. Отмечается рост числа несовершеннолетних, желающих не только употребить наркотические средства, но и заработать на их незаконном сбыте, чему способствует возросшая доступность запрещенных веществ, распространяемых бесконтактным способом с использованием сети Интернет. Излишняя осведомленность несовершеннолетних в данной сфере вызывает особую тревогу, в связи с чем важную роль играет профилактическая деятельность в учреждениях системы образования. В целях противодействия распространению наркотиков среди несовершеннолетних прокурорами наработана практика ограничения доступа к противоправному контенту в сети Интернет, принимаются меры по устранению нарушений закона при организации и осуществлении индивидуальной профилактической работы.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации проведен анализ состояния законности и практики прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии незаконному обороту наркотических средств в учебных заведениях, результаты которого обобщены и направлены прокурорам субъектов Российской Федерации. Это способствует формированию единообразной правоприменительной практики, распространению положительного опыта и устранению существующих недостатков.

Одними из путей совершенствования профилактической деятельности могут стать некоторые законодательные изменения. Высокая общественная опасность пропаганды наркотиков в сети Интернет, ответственность за которую закреплена в ст. 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [7], ст. 46 Федерального закона № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [4], не нуждается в дополнительной аргументации. Согласно данным опроса наркозависимых лиц, четверть из них узнали из сети Интернет о месте, где можно незаконно употреблять наркотики. Более того, учитывая агрессивную рекламу новых видов наркотиков в сети Интернет, а также высокий доход, получаемый их поставщиками, можно

прогнозировать увеличение объемов их распространения с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В настоящее время Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу Российской Федерации законопроект об изменениях в законы «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О СМИ» и другие отдельные законодательные акты РФ [8].

В частности, уточняется понятие «пропаганда незаконных оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, потребления наркотических средств и психотропных веществ, культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» и определяющие его признаки. С уточнением понятия пропаганды одновременно вводится ее полный запрет, в отличие от существующего ныне запрета некоторых из ее элементов. А именно запрещается пропаганда, выражающаяся в публичном распространении информации:

- о способах, методах незаконных разработки, изготовления, производства и использования наркотиков;
- о допустимости либо привлекательности наркотиков путем оправдания или представления указанных действий как общепринятых норм поведения и др.

Кроме того, теперь при публичном распространении в СМИ, Интернете, произведениях науки, литературы и искусства, содержащих информацию о наркотиках после 1 января 2024 г. (вступления закона в силу) необходимо будет делать сноску, как в случае с курением, об ответственности за их незаконное потребление, и указывать, что это вызывает зависимость и непосредственно угрожает жизни и здоровью человека.

С учетом вносимых законодательных изменений, хотелось бы уточнить, что такого рода запрет должен распространяться не только на информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, как это сделано в Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и защите информации» [9, ст. 10.6], но и на информацию о *местах незаконного употребления* запрещенных веществ, то есть фактически информацию о местонахождении наркопритонов.

Представляется, что совокупное использование различных инструментов предупреждения притоносодержательства и профилактики наркопотребления

позволит достичь успехов в нейтрализации угрозы дальнейшей наркотизации населения.

Список основных источников

1. Уголовный кодекс Российской Федерации : 13 июня 1996 г., № 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г. : в ред. Федер. закона от 18.03.2023 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
2. Состояние и деятельность наркологической службы в Российской Федерации в 2021 году: Аналитический обзор / В. В. Киржанова [и др.]. М. : ФГБУ «НМИЦ ПН им. В. П. Сербского» Минздрава России, 2022. 202 с. [Вернуться к статье](#)
3. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Рос. Федерации, 23 нояб. 2020 г., № 733 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 30.11.2020. № 48. Ст. 7710. [Вернуться к статье](#)
4. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федер. закон, 8 янв. 1998 г., № 3-ФЗ : в ред. Федер. закона от 29.12.2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
5. Владимиров В. Ю., Каймак Е. В. Особенности криминологического анализа наркосреды // Антинаркотическая безопасность. № 1. 2013. С. 88–89. [Вернуться к статье](#)
6. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ М-ва внутр. дел России, 29 марта 2019 г., № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : 30 дек. 2001 г., № 195-ФЗ : принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : в ред. Федер. закона от 29.12.2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
8. О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации. Проект Федерального закона № 325730-8 (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 30.03.2023) // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. URL: <https://regulation.gov.ru/projects> (дата обращения: 12.01.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
9. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федер. закон, 27 июля 2006 г., № 149-ФЗ : в ред. Федер. закона от 05.12.2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)